|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /BC-BGTVT | *Hà Nội, ngày tháng năm 2023* |

**BÁO CÁO**

**ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động**

**đường thủy nội địa**

***(Bản gửi Bộ Tư pháp thẩm định)***

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, trong đó, có các thủ tục hành chính thuộc lĩnh vực đường thủy nội địa, Cục Đường thuỷ nội địa Việt Nam đã nghiên cứu, xây dựng và hoàn thiện dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa (sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị định).

Căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm  
2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Cục Đường thủy nội địa Việt Nam đã thực hiện đánh giá tác động của chính sách đối với Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa (dự thảo Nghị định), cụ thể như sau:

***1. Xác định vấn đề bất cập tổng quan***

*1.1. Bối cảnh xây dựng chính sách*

Ngày 28/01/2021, Chính phủ ban hành Nghị định số 08/2021/NĐ-CP quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa. Nghị định là văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành quan trọng trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa, nâng cao giá trị hiệu lực pháp lý trong hoạt động quản lý nhà nước chuyên ngành đường thủy nội địa, đặc biệt trong công tác quản lý nhà nước về đầu tư xây dựng, quản lý, khai thác kết cấu hạ tầng đường thuỷ nội địa nói chung và cảng, bến thuỷ nội địa nói riêng thống nhất từ trung ương đến địa phương.

Dù vậy, để huy động hơn nữa các nguồn lực đầu tư, xây dựng kết cấu hạ tầng, cảng, bến thuỷ nội địa, đặc biệt, tạo điều kiện cho người dân và doanh nghiệp phục hồi sau ảnh hưởng của đại dịch Covid19, ngày 30/8/2022, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1015/QĐ-TTg phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, trong đó, có các thủ tục hành chính thuộc lĩnh vực đường thủy nội địa thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021, cụ thể:

"*3. Nhóm các thủ tục: Công bố hoạt động bến khách ngang sông, bến thủy nội địa phục vụ thi công công trình chính (mã TTHC: 1.009455); Công bố hoạt động bến thủy nội địa (mã TTHC: 1.009454); Công bố lại hoạt động bến thủy nội địa (mã TTHC: 1.003658); Thỏa thuận thông số kỹ thuật xây dựng bến khách ngang sông, bến thủy nội địa phục vụ thi công công trình chính (mã TTHC: 1.009453).*

*a) Nội dung phân cấp: Phân cấp thẩm quyền giải quyết TTHC từ Sở Giao thông vận tải về UBND cấp huyện.*

*b) Kiến nghị thực thi:*

*- Sửa đổi, bổ sung**Điều 16, 18, 19 Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa.*

*- Lộ trình thực hiện: Giai đoạn 2022 - 2023*".[[1]](#footnote-1)

*1.2. Mục tiêu xây dựng của chính sách*

Triển khai thực hiện Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các Bộ, cơ quan ngang Bộ, đảm bảo phân cấp giải quyết thủ tục hành chính theo hướng cấp nào sát cơ sở, sát nhân dân nhất thì giao cho cấp đó giải quyết, đảm bảo nguyên tắc quản lý ngành, lãnh thổ, không để tình trạng nhiều tầng nấc, kéo dài thời gian giải quyết và gây nhũng nhiễu, tiêu cực, phiền hà cho nhân dân.

***2. Đánh giá tác động của chính sách***

*2.1.* *Nội dung chính sách:* Phân cấp thẩm quyền giải quyết TTHC từ Sở Giao thông vận tải về UBND cấp huyện đối với các thủ tục hành chính: Công bố hoạt động bến khách ngang sông, bến thủy nội địa phục vụ thi công công trình chính (mã TTHC: 1.009455); Công bố hoạt động bến thủy nội địa (mã TTHC: 1.009454); Công bố lại hoạt động bến thủy nội địa (mã TTHC: 1.003658); Thỏa thuận thông số kỹ thuật xây dựng bến khách ngang sông, bến thủy nội địa phục vụ thi công công trình chính (mã TTHC: 1.009453).

*2.2. Giải pháp thực hiện*:

- Giải pháp 1: Giữ nguyên hiện trạng.

- Giải pháp 2: Sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan, bao gồm: Điều 16, Điều 18, Điều 20 Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa.

*2.3. Tác động của giải pháp:*

- Giải pháp 1: Giữ nguyên hiện trạng

+ Tác động tích cực: Đảm bảo tính ổn định của văn bản quy phạm pháp luật, không thực hiện sửa đổi, bổ sung các quy định đã có.

+ Tác động tiêu cực:

Gây lãng phí kinh phí, thời gian, công sức của người dân và doanh nghiệp khi phải tới cấp tỉnh để thực hiện các thủ tục hành chính: Công bố hoạt động bến khách ngang sông, bến thủy nội địa phục vụ thi công công trình chính (mã TTHC: 1.009455); Công bố hoạt động bến thủy nội địa (mã TTHC: 1.009454); Công bố lại hoạt động bến thủy nội địa (mã TTHC: 1.003658); Thỏa thuận thông số kỹ thuật xây dựng bến khách ngang sông, bến thủy nội địa phục vụ thi công công trình chính (mã TTHC: 1.009453). Đồng thời, không phát huy được các nguồn lực của địa phương trong việc chủ động, linh hoạt, sáng tạo thực hiện công tác quản lý nhà nước trên địa bàn, nhất là khi trình độ của cán bộ, công chức, viên chức tại địa phương ngày một nâng cao.

- Giải pháp 2:

+ Tác động tích cực: Việc phân cấp thực hiện thủ tục hành chính sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp đầu tư xây dựng, khai thác bến thuỷ nội địa, bến khách ngang sông; giảm thời gian và chi phí cho doanh nghiệp, người dân trong việc tuân thủ các quy định. Đảm bảo thực hiện có hiệu quả các nội dung Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 15 /7/2021 của Chính phủ ban hành Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021-2030 và Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các Bộ, cơ quan ngang Bộ.

+ Tác động tiêu cực: Phải thực hiện sửa đổi, bổ sung văn bản quy phạm pháp luật hiện nay.

*2.5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn*: Sửa đổi, bổ sung Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa theo hướng Phân cấp thẩm quyền giải quyết TTHC từ Sở Giao thông vận tải về UBND cấp huyện đối với các thủ tục hành chính: Công bố hoạt động bến khách ngang sông, bến thủy nội địa phục vụ thi công công trình chính (mã TTHC: 1.009455); Công bố hoạt động bến thủy nội địa (mã TTHC: 1.009454); Công bố lại hoạt động bến thủy nội địa (mã TTHC: 1.003658); Thỏa thuận thông số kỹ thuật xây dựng bến khách ngang sông, bến thủy nội địa phục vụ thi công công trình chính (mã TTHC: 1.009453);

**III. Ý kiến tham vấn**

Trong quá trình xây dựng Dự thảo Nghị định, Bộ Giao thông vận tải, Cục Đường thủy nội địa Việt Nam luôn tham vấn ý kiến các tổ chức, cá nhân có liên quan. Trên cơ sở ý kiến của các cơ quan, đơn vị liên quan, Bộ Giao thông vận tải, Cục Đường thủy nội địa Việt Nam đã tổng hợp, nghiên cứu, xây dựng Dự thảo Nghị định. Sau khi xây dựng và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định, Bộ GTVT đã gửi xin ý kiến các Bộ, ngành, địa phương (văn bản số 6034/BGTVT-KCHT ngày 06/9/2023), đăng tải toàn văn hồ sơ Dự thảo Nghị định trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Giao thông vận tải, Cục Đường thủy nội địa Việt Nam để xin ý kiến phản biện của xã hội với mục tiêu mong nhận được tối đa các ý kiến góp ý, qua đó tổng hợp, tiếp thu và giải trình để hoàn thiện Dự thảo Nghị định.

**IV. Giám sát và đánh giá**

Sau khi Nghị định được ban hành, các cơ quan từ Trung ương đến địa phương có trách nhiệm thi hành chính sách, giám sát và đánh giá việc thi hành chính sách:

- Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách: Bộ Giao thông vận tải và các Bộ, ngành liên quan; Cục Đường thủy nội địa Việt Nam; Sở GTVT các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Uỷ ban nhân dân các quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh; Các cơ quan khác có liên quan;

- Cơ quan giám sát thực hiện chính sách: Chính phủ, Văn phòng Chính phủ, các Bộ, ngành liên quan;

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động đối với dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa.

Bộ Giao thông vận tải báo cáo./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Bộ trưởng (để b/c);  - Văn phòng Chính phủ;  - Bộ Tư pháp;  - Vụ Pháp chế;  - Cục ĐTNĐVN;  - Lưu VT, Vụ KCHT (5b). | **KT.BỘ TRƯỞNG**  **THỨ TRƯỞNG**  **Nguyễn Xuân Sang** |

1. Phần C Phụ lục III Quyết định số 1015/QĐ-TTg ngày 30/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ. [↑](#footnote-ref-1)